

Boletín 3 COVID-19: Sector Zonas Francas. Abril 2020.

Según los principales organismos internacionales de índole económico, la crisis de carácter económico derivada de la pandemia por la enfermedad COVID-19 tendrá un efecto importante en el comercio internacional y en las cadenas de suministro globales, llevando al mundo a una recesión en el 2020. La crisis más profunda que hayamos experimentado en la historia reciente.

Esta crisis tiene una característica importante, pues además de los efectos monetarios y fiscales a lo interno de los países para la contención de la enfermedad, las medidas sanitarias individuales se oponen directamente con la interdependencia de los países para la producción y el consumo, afectando las cadenas de suministro a nivel global e impactando de forma particular e importante a las economías abiertas.

Pese a la disminución de la demanda global, sobre todo en los productos commodities, la producción y el comercio mundial de productos cruciales para la lucha contra la pandemia ha revisado un aumento desde finales del año 2019¹, lo que representa una oportunidad interesante para los países productores de dispositivos médicos y la industria farmacéutica.

La República Dominicana produce algunos de estos productos dentro del régimen de Zonas Francas de Exportación, mismo sector que representa una parte importante del comercio dominicano con el mundo. Según la Comisión Económica para América Latina y el Caribe, República Dominicana ocupó la posición 5 de la región comercialización de farmacéuticos en la región en 2018².

Durante los últimos años, este sector ha sido uno de los catalizadores del crecimiento en el país, al mostrar un aumento sostenido en el volumen y el valor de sus exportaciones, así como la diversificación de las inversiones y la creación de empleo.

Los resultados recientes, muestran que el sector Zonas Francas ha contribuido en los últimos años para mejorar el posicionamiento de República Dominicana en relación a los países de América Latina y del mundo en cuanto a capacidad productiva y calidad, esto viene dado por un contexto social, macroeconómico y político estable, además de un marco legal y regulatorio que impulsan su competitividad.

1. Impacto de la Pandemia en el sector ZZFF de República Dominicana.

Según la Ley No. 8-90, la zona franca se define como un área geográfica del país, sometida a los controles aduaneros y fiscales especiales, en la cual se permite la instalación de empresas que destinen su producción o servicios hacia el mercado externo, mediante el otorgamiento de los incentivos necesarios para fomentar su desarrollo.

El esquema de las ZZFF se instala en el país durante la década de los años 1960, con el objetivo de promover el desarrollo industrial del país, a través de la transferencia de tecnología y conocimiento. Una de las características más importantes de este tipo de industrias en el país es que en sus inicios, se concentraban en industrias mano de obra intensivas y, en gran parte, en productos textiles y de calzado. Al día de hoy, se han

¹ Comunicado conjunto OMC y FMI, 24 de abril 2020:

<https://www.imf.org/en/News/Articles/2020/04/24/pr20187-wto-and-imf-joint-statement-on-trade-and-the-covid-19-response>

² Coyuntura, escenarios y proyecciones hacia 2030 ante la presente crisis de Covid-19; CEPAL, 3 de abril 2020.

diversificado hacia otros subsectores/ramas más sofisticadas y/o de mayor valor agregado, pero la intensidad de la mano de obra no ha disminuido, de hecho, desde 2015 se denota un crecimiento sostenido del nivel de empleo en el sector.

Para 2019 la infraestructura de ZZFF estaba compuesta por 711 empresas en operación, generando 172,009 empleos directos y un volumen de exportación de RD\$ 6,263.5 millones. Son 7 las actividades que actualmente componen al sector zonas francas: Confecciones textiles, productos eléctricos, artículos de joyería y conexos, productos farmacéuticos, fabricación de equipos médicos y quirúrgicos, manufactura de calzados, manufactura de tabacos y otros.

De las actividades antes mencionadas las más productivas son³: Productos textiles (14.6%), tabaco y sus derivados (12.7%), productos agroindustriales (7.3%), productos farmacéuticos e instrumentos y equipos médicos (4.8%), calzados y sus componentes (3.5%) y joyería (2.1%).

Por la estructura del sector ZZFF, se puede inferir que el impacto de la pandemia del COVID-19 puede limitar su capacidad de generar empleos y su aporte al crecimiento económico, frente a los controles necesarios para evitar la propagación de la enfermedad.

a. Producción general y estructura del sector (según principales actividades)

La capacidad productiva y la calidad del sector ZZFF han colocado a la República Dominicana en los primeros lugares no solo en América Latina, sino en todo el mundo⁴. La atracción de inversión y el aumento en la mano de obra han provocado resultados visibles, en la tabla 1 vemos un resumen del desempeño (en función de su variación porcentual) de los principales indicadores macroeconómicos del sector durante el período 2018-2019.

Tabla 1 Indicadores de Zonas Francas 2018-2019.

Indicadores	2018	2019
	8.1	2.1
Tasa de crecimiento del valor Exportaciones (US\$)	9.1	0.5
Tasa de crecimiento de Empleos en ZZFF	3.6	0.2
Número de empresas existentes	672	711
Número de empresas aprobadas	56	57

Fuente: Banco Central de la República Dominicana

En la tabla 1 se evidencia un incremento del valor agregado de un 2.1% que aun cuando; fue menor que el de 2018, se sustenta en el aumento del valor de las exportaciones en dólares de las actividades que mayor productividad aportan al sector. En relación a la

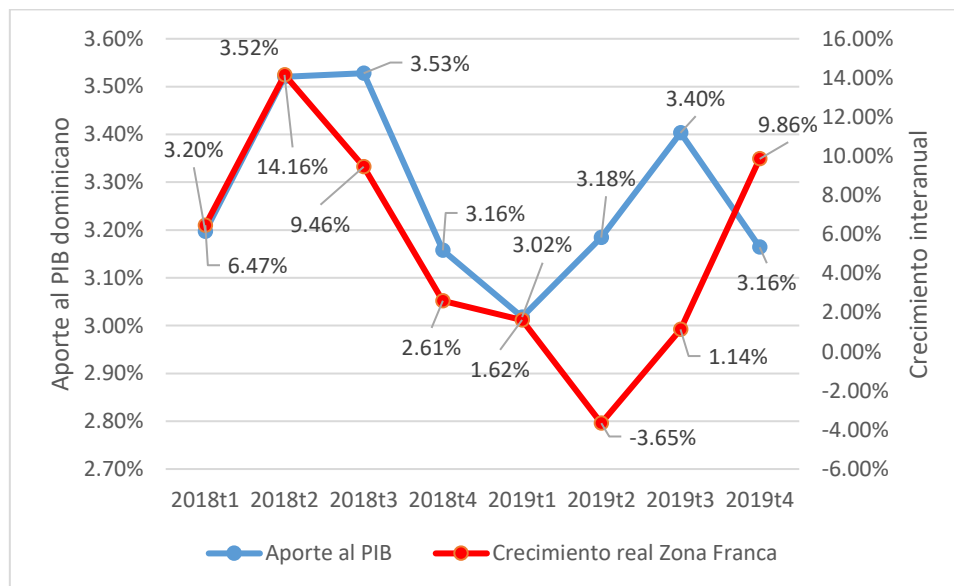
³ Informe Económico del Banco Central de la República Dominicana, Diciembre 2019.

⁴ Consejo Nacional de Zonas Francas de Exportación: informe estadístico 2018.

empleomanía respecto al 3.6% de 2018, presentó un crecimiento de 0.2%, destacan la cantidad de empresas existentes y aprobadas que superaron la cantidad en relación al año anterior con un total de 711 y 57, respectivamente.

En el gráfico 1, se observa el aporte trimestral del sector al PIB, vemos que el mismo va en torno al 3%. Si se toma en cuenta la situación actual en cuanto a la pandemia, que ha llevado a la suspensión temporal de operaciones de 586 empresas del sector⁵ y el cese de actividad laboral, el comportamiento del 2020 en comparación al año anterior será más bajo.

Gráfico 1. República Dominicana. Crecimiento interanual de zona franca y aporte al PIB. Trimestres 2018-2019



Fuente: Elaborado con datos del Banco Central de la República Dominicana

Podemos identificar varios factores que amenazan el comportamiento productivo de zona franca, como la extensión del estado de emergencia, el cual obliga al país a tomar medidas en prevención a la enfermedad, las cuales van desde el cese de la actividad productiva, hasta toque de queda, que a la fecha las autoridades no han informado hasta cuándo podría extenderse, dado que no se tiene certeza de hasta cuándo pueda continuar la pandemia. Esto hace difícil por lo que resulta difícil estimar su impacto a largo plazo.

En el sector ZZFF, las empresas dedicadas a la elaboración de dispositivos médicos continúan operando⁶, dentro de estas, el gobierno dominicano ha identificado 21

⁵ <https://elnuevodiario.com.do/directora-de-zonas-francas-586-empresas-han-sido-cerradas-rd-produce-20000-mascarillas-diarias/>.

⁶ Misma fuente de la nota 2.

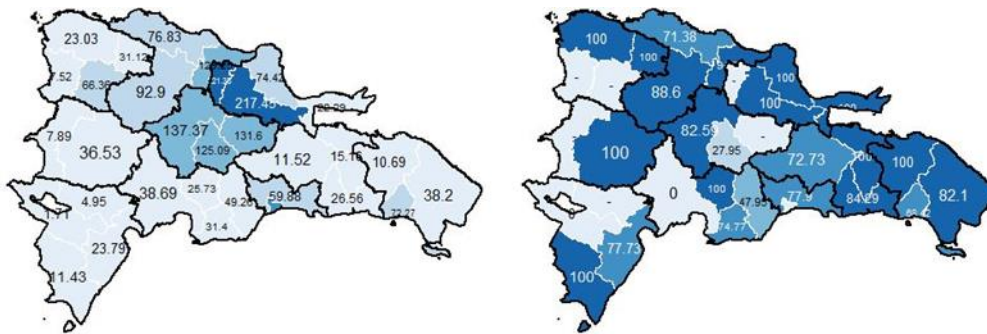
empresas con la capacidad para producir los equipos y materiales médicos para combatir la propagación del coronavirus (COVID-19) en el país⁷.

La pandemia ha provocado un cambio en la estructura productiva del sector, al forzar a algunas empresas a cerrar (de manera indefinida) y de incentivar la continua elaboración de los artículos médicos. Es importante tener en cuenta que el objetivo de las empresas de zona franca es exportar, aunque podría haber cuotas asignadas al mercado local. Por el momento resulta difícil describir un panorama futuro con gran nivel de seguridad, ya que todo depende del avance de la enfermedad y de las acciones tomadas para combatirla.

b. Empleo general y según principales actividades

El estado de emergencia afecta a toda la producción nacional, incluyendo a las empresas de zona franca que deben limitar (en la mayor medida posible) la cantidad de trabajadores presentes en los centros de producción (para cumplir las medidas de confinamiento establecidas por las autoridades) y en ciertos casos posponer las operaciones. Cada provincia del país posee características diferentes en cuanto a la población ocupada y a las actividades realizadas y, de igual manera, la enfermedad ha avanzado a un ritmo diferente en cada localidad.

Mapa 1. República Dominicana. Tasa de incidencia de contagiados y distribución porcentual de trabajadores paralizados del sector zona franca



Fuente: Elaborado con datos del Ministerio de Salud Pública y el CNZFE

El mapa 1 muestra la incidencia acumulada de contagiados según el boletín 47 del Ministerio de Salud Pública (del 4 de mayo de 2020), el cual identifica a la provincia Hermanas Mirabal con el mayor nivel, siendo esta de 221 contagiados por cada 100,000 habitantes, seguida de Duarte y el Distrito Nacional con 217 y 195, respectivamente.

Entre las provincias que poseen la mayor proporción de trabajadores paralizados en el sector de ZZFF (a causa del cierre de las empresas y por las limitaciones de las que aun operan), se encuentran Duarte, El Seibo, María Trinidad Sánchez, Monte Cristi, Pedernales, San Juan De La Maguana, Samaná, Valverde, Hato Mayor, San José De Ocoa, todas con el 100% de los empleados fuera de la actividad laboral.

En este sector, no todas las fábricas han sido cerradas, por lo que el efecto en la producción y el empleo podría ser menor que en otros sectores como Turismo y

⁷ CNZFE. <http://www.cnzfe.gob.do/index.php/es/noticias/item/971-gobierno-identifica-21-empresas-de-zonas-francas-para-fabricar-mascarillas-y-otros-materiales>.

Comercio al por menor, sin embargo, el efecto por actividad de producción o por zona geográfica varía el nivel de impacto.

Según las informaciones del Consejo Nacional de Zonas Francas de Exportación (CNZF), al 27 de abril 2020, 478 empresas de ZZFF permanecían cerradas, con una planilla de 81,560 empleados fuera de operaciones, por otro lado, 213 empresas⁸ continúan laborando a modalidad reducida, manteniendo activos alrededor de 39,212 empleos. Esto implica que solo el 43% de los empleados de esas empresas están activos. En total se estima que 132,520 empleos de ZZFF están suspendidos.

Esto infiere que el 77% de los empleados de ZZFF están fuera de producción, representando, aproximadamente, el 3% del empleo nacional. Solo 4 provincias acaparan el 86% del empleo que se mantiene activo, a saber, Santiago, Santo Domingo, San Cristóbal y La Romana. En 10 provincias las actividades de ZZFF están totalmente cerradas y aunque a nivel global corresponden solo a un 3% del empleo en el sector, dentro de esas provincias representan un gran porcentaje de la población ocupada formal, ejemplo la provincia Valverde y la provincia Pedernales.

La capacidad de recuperación post-crisis de esas provincias y empresas, dependerá en gran parte de la capacidad de absorción de la mano de obra hoy suspendida, y de las políticas descentralizadas que se tomen en todos los niveles estatales (gobierno central y gobiernos locales) para evitar un ahondamiento de la crisis socioeconómica en lo próximo.

Un dato interesante en este sector es la aplicación de tecnologías y la flexibilidad que han demostrado algunas empresas para adaptar su producción, un ejemplo, son las empresas de BPO o “Call Centers” instaladas bajo la modalidad de ZZFF, que contra la suposición de que detendrían sus operaciones, actualmente el 16% de estas empresas sigue trabajando de forma remota, manteniendo activos bajo la modalidad de teletrabajo alrededor de 15% del empleo en esa actividad.

Las actividades que permanecen abiertas con un mayor número de empleos activos son, Servicios Logísticos con el 58% de empresas operando al 100% del empleo total de la actividad y mostrando creación de empleos; y Productos Farmacéuticos e Instrumentos Médicos con 77% de las empresas activas y un 66% del empleo total de la actividad, ambas actividades consideradas de alta prioridad para la lucha contra la pandemia. Aprovechando la ola de demanda de esos productos y contribuyendo al mantenimiento de las cadenas de suministros mundiales para el sector salud.

c. Exportaciones generales y según principales actividades

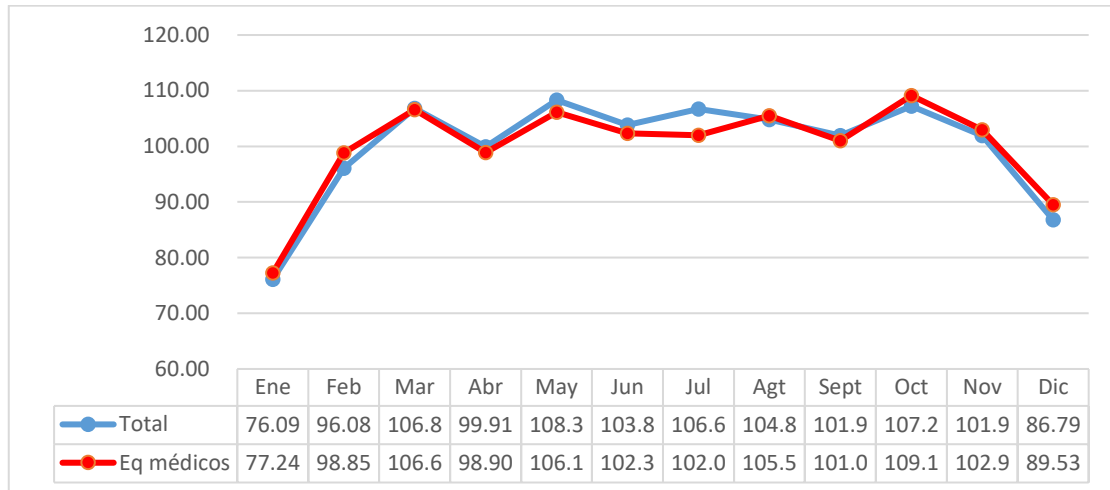
Al reducir el nivel de producción del sector como resultado de las medidas de confinamiento implementadas por el gobierno para contrarrestar la pandemia, se espera que para el 2020 las exportaciones tengan un menor nivel en comparación con años anteriores. Considerando que hay una gran cantidad de empresas fuera de operación.

Se estima que la COVID-19 afectará negativamente a las exportaciones de zona franca a partir del mes de marzo 2020, con una extensión determinada por el tiempo de duración del estado de emergencia y la contención del virus. En el gráfico 2 se muestra el índice estacional de las exportaciones de ZZFF dominicanas entre 2010 y 2019. Este índice indica qué tanto, aproximadamente, varían las exportaciones en cada mes, con

⁸ En el mes de abril entraron en operación empresas que al principio de las medidas de distanciamiento social habían sido cerradas, por lo que el número de empresas en operación aumentó.

relación al promedio anual. Es una forma de ver el comportamiento de esta variable a lo largo del tiempo. Esta información sirve para comparar el efecto de la pandemia respecto al comportamiento normal del sector, en la medida que se vayan observando los resultados para 2020.

Gráfico 2. República Dominicana. Índice estacional de las exportaciones totales y de equipos médicos de zona franca 2010-2019

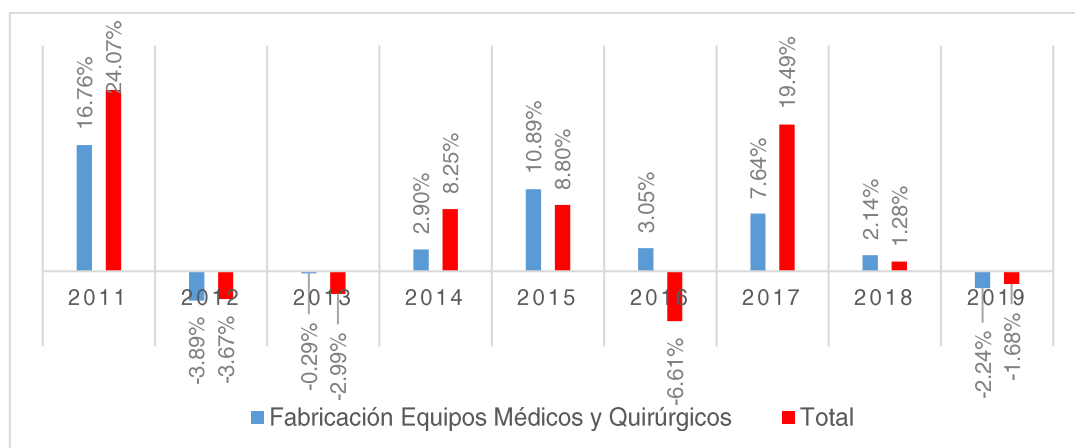


Fuente: Elaborado con datos del Banco Central de la República Dominicana.

Tomemos el mes de marzo como ejemplo, el índice muestra un resultado de 106.84, lo cual se traduce en un nivel de exportación de 6.84%, superior al promedio anual entre 2010 y 2019. En los siguientes meses el indicador se estima por encima de los 100 a excepción de abril del cual se espera un desempeño mucho menor en comparación a años pasados y diciembre, para el cual se podría esperar una recuperación suponiendo que la epidemia estará controlada para la fecha.

Para marzo 2020, el informe del Centro de Exportación e Inversión de la República Dominicana (CEI-RD) muestra una caída de las exportaciones del 6.1%. En el gráfico 3 se pueden observar la variación interanual de las exportaciones del sector en marzo de cada año. Vemos que, aunque el comportamiento del indicador presenta grandes fluctuaciones en su tasa interanual, para el 2019 esta variable descendió en 1.68% con relación a marzo del 2018.

Gráfico 3. República Dominicana. Tasas de crecimiento de las exportaciones de zonas francas en el mes de marzo de los años 2011-2019



Fuente: Elaborado con datos del Banco Central de la República Dominicana.

En el mes de marzo 2020 se empezaron a tomar las medidas sanitarias de contención contra la COVID-19, afectando las actividades económicas, incluyendo al comercio internacional. Las exportaciones de ZZFF se vieron afectadas en gran medida, en comparación a las nacionales, tomando en cuenta que unas 478 empresas han cesado temporalmente sus operaciones. Parte de este efecto se puede ver en la tabla 2.

Tabla 2. República Dominicana. Aporte y crecimiento de las exportaciones de marzo de Zonas Francas hacia países con más contagios 2019-2020. En valor FOB.

Países con más contagiados	Aporte		Crecimiento
	Marzo 2019	Marzo 2020	Marzo (20-19)
Estados unidos	71.73%	70.79%	-10.46%
España	0.49%	0.86%	59.01%
Italia	0.45%	1.06%	112.05%
Francia	0.29%	0.17%	-47.47%
Alemania	1.34%	1.25%	-15.37%
Reino Unido	0.13%	0.27%	82.46%
Turquía	0.04%	0.00%	-89.19%
China	0.36%	0.36%	-10.82%
Otros	25.16%	25.24%	-9.01%
Total	100.00%	100.00%	-9.27%

Fuente: Elaboración propia con datos de la Dirección General de Aduanas.

Del total de exportaciones de ZZFF, en valor FOB; para marzo del 2020, el 70.79% corresponden a Estados Unidos como destino, del mismo modo se podría inferir que los efectos de la pandemia y las medidas adoptadas han provocado un descenso de un 10.46% con relación a marzo del 2019, pero en cuanto al total, estas han descendido en un 9.27% en la variable observada.

Para apoyar el análisis del impacto de la COVID-19 en las exportaciones de ZZFF, se realizó una estimación tomando en cuenta los datos trimestrales desde el 2010 hasta el 2019, en el cual se desarrolla la relación de variables como la exportación nacional, las de ZZFF por productos médicos (tomando en cuenta los productos farmacéuticos y fabricación equipos médicos y quirúrgicos) y el resto. Los resultados se muestran en la tabla 3.

En esta estimación se suponen reducciones que van desde el 10% hasta el 90% en las exportaciones de ZZFF de productos no médicos y farmacéuticos, por cada trimestre, suponiendo que las demás variables (exportaciones nacionales y exportaciones de zona franca de productos médicos y farmacéuticos) permanecen constantes.

Tabla 3. República Dominicana. Estimación de efectos de la reducción de exportaciones no médicas o farmacéuticas de zonas francas en las exportaciones totales dominicanas de 2020.

		Escenarios de reducciones porcentuales de exportaciones de productos no médicos y farmacéuticos de ZZFF					
		Trimestres	10%	25%	50%	75%	90%
Efectos en las exportaciones totales dominicanas	1		-8.57	-21.42	-42.83	-64.25	-77.10
	2		-8.65	-21.62	-43.23	-64.85	-77.82
	3		-8.47	-21.18	-42.36	-63.55	-76.25
	4		-8.55	-21.37	-42.74	-64.11	-76.93

Fuente: Elaboración propia con datos del Banco Central de la República Dominicana.

Según las estimaciones, una reducción en las exportaciones de ZZFF de productos no médicos o farmacéuticos de un 10% provocaría una reducción de las exportaciones totales de un 8.57%, aproximadamente, en el primer semestre. Para cada una de las reducciones porcentuales supuestas, el efecto es más pronunciado en el segundo semestre.

Si las exportaciones de ZZFF de productos no médicos o farmacéuticos se reducen en un 50% (tomando en cuenta los supuestos establecidos), para el segundo semestre se puede esperar una disminución de, aproximadamente, 43.23% en las exportaciones totales.

Tan solo las exportaciones de equipos médicos en el 2019 ascendían a US\$ 1,627.3 millones, representando el 25.98% del total de ese año, la mayor proporción. Este nivel podría verse alterado para el 2020, ya que además de que el 77.14% de las empresas que laboran en esta actividad sigan operando⁹, la situación general de las otras actividades económicas afectará los resultados del sector.

⁹ Datos del Consejo Nacional de Zonas Francas de Exportación.

d. Comportamiento de la demanda internacional de productos estrellas de las Zonas Francas de República Dominicana.

Para 2019, las exportaciones totales de Zonas Francas en República Dominicana ascendieron a unos 6 mil millones de dólares, de estos, los 10 principales productos exportados (a 6 dígitos del S.H. ver anexo 1) suman un valor aproximado de 3,700 millones de dólares, lo que representa el 61.8% del total exportado por las Zonas Francas.

Tabla 4. República Dominicana. Exportaciones 2019 Top 10 productos de ZZFF, en miles de dólares americanos.

República Dominicana		2019	Top 10	Z.F
Exportaciones US\$ Miles				
Código Arancelario	Nombre Producto	US\$	Participación del total Exp. ZF	
2402.10	Cigarros "puros", incl. Despuntados y cigarrillos "puritos", que contengan tabaco	\$ 791,432.99	13.1%	
8536.20	Disyuntores, para una tensión <= 1.000 V	\$ 699,360.16	11.6%	
9018.90	Instrumentos y aparatos de medicina, cirugía o veterinaria, n.c.o.p.	\$ 669,109.94	11.1%	
7113.19	Artículos de joyería y sus partes, de metales preciosos distintos de la plata, incl. revestidos ...	\$ 379,990.28	6.3%	
6109.10	T-shirts y camisetas, de punto, de algodón	\$ 332,710.77	5.5%	
3006.91	Instrumento identificado por el uso ostomio	\$ 293,581.37	4.9%	
6405.10	Calzado con parte superior de cuero natural o regenerado (exc. con suela de caucho, plástico, ...	\$ 166,300.52	2.8%	
3006.10	Catguts estériles y ligaduras estériles simil., para suturas quirúrgicas y adhesivos estériles ...	\$ 158,145.37	2.6%	
9018.20	Aparatos de rayos ultravioletas o infrarrojos para uso médico	\$ 125,817.37	2.1%	
5212.13	Tejidos de algodón, con un alto contenido de algodón, pero < 85% en peso, distintos de aquéllos.	\$ 103,945.27	1.7%	
Total top 10		\$3,720,394.03	61.8%	
Total Exportaciones Zonas Francas		\$6,020,321.85	100%	

Fuente: Dirección General de Aduanas de la República Dominicana

En el período Enero-Febrero 2020, este top 10 siguió dominando las exportaciones de Zonas Francas con productos como: (1) *Instrumentos y aparatos de medicina, cirugía o veterinaria*; (2) *Disyuntores eléctricos*; (3) *Cigarros "puros" de tabaco*; liderando la lista con más de 340 millones exportados, representando el 36% de las exportaciones de Zonas Francas del período.

La demanda a nivel mundial de estos 10 productos ascendió para 2019 a unos 146 mil trescientos millones de dólares, de los cuales las Zonas Francas de República Dominicana suplieron el 4.11%. Algunos países competidores de la región como El Salvador o Costa Rica suplieron el 0.13% y 0.01%, respectivamente.

En los dos primeros meses de 2020, el mundo había consumido unos 10,282 millones de dólares de estos productos, pero al ver el consumo del mismo período en 2019, este

ascendía a unos 22,173 millones de dólares, lo que indica una diferencia de 11,891 millones de dólares, es decir, una reducción de la demanda del 53.62%.

Tabla 5. República Dominicana. Exportaciones 2020, Top 10 productos de ZZFF, en miles de dólares americanos.

República Exportaciones Enero-Febrero US\$ Miles		Top	10	Dominicana Z.F 2020
<i>Código Arancelario</i>	<i>Nombre Producto</i>		<i>US\$</i>	<i>Participación del total Exp. ZF</i>
9018.90	Instrumentos y aparatos de medicina, cirugía o veterinaria, n.c.o.p.		\$ 118,208.13	12.2%
8536.20	Disyuntores, para una tensión <= 1.000 V		\$ 117,628.38	12.2%
2402.10	Cigarros "puros", incl. Despuntados y cigarrillos "puritos", que contengan tabaco		\$ 111,561.81	11.6%
7113.19	Artículos de joyería y sus partes, de metales preciosos distintos de la plata, incl. revestidos ...		\$ 59,501.32	6.2%
6109.10	T-shirts y camisetas, de punto, de algodón		\$ 45,107.12	4.7%
9018.20	Aparatos de rayos ultravioletas o infrarrojos para uso médico		\$ 34,953.92	3.6%
3006.91	Instrumento identificado por el uso ostomio		\$ 31,516.02	3.3%
6405.10	Calzado con parte superior de cuero natural o regenerado (exc. con suela de caucho, plástico, ...)		\$ 24,758.22	2.6%
3006.10	Catguts estériles y ligaduras estériles simil., para suturas quirúrgicas y adhesivos estériles ...		\$ 24,594.91	2.5%
5212.13	Tejidos de algodón, con un alto contenido de algodón, pero < 85% en peso, distintos de aquéllos.		\$ 21,009.58	2.2%
Total top 10			\$ 588,839.43	61.0%
Total Exportaciones Zonas Francas			\$ 965,803.21	100%

Fuente: Dirección General de Aduanas de la República Dominicana

Analizando los últimos meses pre-crisis Covid-19 y los primeros post-crisis, podemos observar que el crecimiento interanual de la demanda de estos 10 productos en su conjunto, pasó de crecer en 0.3% y 2.2% en noviembre y diciembre, respectivamente, a decrecer 28.9% y 78.6% en enero y febrero, respectivamente. Para febrero del año 2020, todos los productos tuvieron una disminución en la demanda de más del 80% con la excepción de *Artículos de joyería y sus partes, de metales preciosos distintos de la plata*, el cual tuvo una caída en la demanda de 56.8%

Esta caída drástica en la demanda de estos productos se debe a que dentro del top 10 de los principales países que consumen estos productos, 5 han sido fuertemente impactados por el Covid-19, de los cuales 3 fueron el epicentro mundial en contagios: China, Italia y E.E. U.U. estos últimos tuvieron importaciones ascendentes a 40 mil millones representando el 27.44% de la demanda mundial en 2019.

Estados Unidos tuvo un crecimiento interanual de 4.8% y 11.4% durante los meses de noviembre y diciembre de 2019, respectivamente, en su demanda de productos fabricados en ZZFF en la República Dominicana. Para enero 2020 este crecimiento se redujo a un 3.2% y en febrero el país no importó nada.

Por su lado, China tuvo una caída más drástica ya que en los últimos dos meses de 2019 presentó un crecimiento de 24.6% y 65.4%, respectivamente, pero al entrar el 2020 no presentó ninguna importación. Por otro lado, países que no han tenido un fuerte impacto del Covid-19 como es el caso de Japón, presentan decrecimientos menos marcados, este apenas presentó una disminución en las importaciones de estos productos en un 6.8%

A pesar de que la demanda global de los diez productos más exportado desde las ZZFF dominicanas, cayó en un 53.8% en promedio para los meses de enero y febrero 2020, **la República Dominicana suplió el 9.39% de esta demanda¹⁰** en esos dos meses, frente al 0.23% suplidos por El Salvador, mientras países como Costa Rica no exportaron nada¹¹.

e. Inversión Extranjera Directa general y según principales actividades

Según lo que se muestra en la tabla 4, para el año 2019, la Inversión Extranjera Directa (IED)¹² de ZZFF en República Dominicana representó un 9.12% del total en el país, presentando un crecimiento de 17.64% con relación al año anterior. En la situación actual, el cese de operaciones de las empresas, y la situación sanitaria global, podrían llegar a limitar la inversión con el propósito de mitigar diversas situaciones provenientes de sus diferentes entornos (sanitario, económico, social, político).

Tabla 4. República Dominicana. Crecimiento y participación de la inversión extranjera directa por actividad económica

Actividad económica	Crecimiento		Participación	
	2018	2019	2018	2019
Turismo	21.34%	3.50%	33.69%	29.34%
Comercio / Industria	-60.46%	-53.30%	21.29%	8.37%
Telecomunicaciones	-457.82%	-240.40%	-9.47%	11.19%
Electricidad	218.05%	84.55%	7.99%	12.41%
Financiero	96.59%	-43.76%	7.05%	3.34%
Zonas Francas	-11.48%	17.64%	9.21%	9.12%
Minero	-54.88%	48.97%	7.29%	9.14%
Inmobiliario	-5.06%	-12.58%	20.44%	15.04%
Transporte	4.97%	-2.37%	2.50%	2.05%

Fuente: Elaborado con datos del Banco Central de la República Dominicana

Entender el origen y el objeto de la inversión, sus necesidades y limitaciones inmediatas ayudará al mantenimiento de la inversión en el país. La flexibilidad y la adaptación empresarial y regulatoria de los países receptores de la IED y la capacidad de integración de esos países en la cadena logística mundial, determinará la capacidad de retención de inversión de dichas economías.

En 2018, solo el 22% de la inversión acumulada en ZZFF pertenecía a capital dominicano. Del restante 88%, casi el 40% correspondía a capital estadounidense, país altamente afectado por la pandemia. Sin embargo, según el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), sectores como la agro-manufactura, tecnologías de la información y

¹⁰ TradeMap, Abril 2020.

¹¹ Esto podría deberse a retrasos en el reporte de información de los demás países a la OMC y el ITC.

¹² La inversión extranjera directa representa una inversión en una empresa extranjera en la que el inversor extranjero posee por lo menos 10% de las acciones ordinarias, con el objetivo de establecer un "interés duradero" en el país, una relación a largo plazo y una influencia significativa sobre la gestión de la empresa.

comunicación, logística, bienes de consumo, farmacéutico, equipamiento médico y servicios financieros serán impactados por la pandemia, pero no en gran medida, en términos de inversión.

En el caso de la República Dominicana, a 2018 la inversión acumulada en ZZFF se distribuía en 27.3% para la actividad de Productos Médicos y Farmacéuticos y alrededor de 28% para productos agroindustriales¹³, lo que podría revisarse como una oportunidad para el desarrollo del sector y la disminución del impacto de la pandemia en la economía dominicana.

f. Medidas adoptadas desde el gobierno central en apoyo al sector Zonas Francas.

Medidas generales que aplican al sector:

- Se crea el Fondo de Asistencia Solidaria al Empleo (FASE)
- Permiso de operaciones durante estado de emergencia: Pueden mantener operaciones pero deben promover el teletrabajo y el horario flexible. Es importante evitar concentración de personal y aplicar normas de distanciamiento en áreas de producción. Empleados que utilizan transporte público laboran de 8-2pm y los que usan privado de 8-3pm.

Medidas específicas al sector:

- El Gobierno identificó 21 empresas de zonas francas con capacidad para suplir los equipos y materiales médicos para combatir la propagación del coronavirus (COVID-19) en el país.
- DGII extiende hasta el 30 de junio el plazo de vigencias del carnet de exención de ITBIS con vencimientos a partir del 19 de marzo 2020.

2. Impacto del COVID-19 en la industria de dispositivos médicos

Según la Organización Mundial del Comercio, para 2019 el 5% del comercio mundial correspondió a Productos Médicos, de los cuales el 56% corresponde a medicinas, el 17% a suplementos médicos, 14% a equipos médicos y 13% a productos de protección e higiene.

La demanda de equipos como ropa de protección, mascarillas y guantes desechables ha incrementado significativamente con la pandemia de la COVID-19. De acuerdo con el Foro Económico Mundial (WEF, por sus siglas en inglés), para el 2019 la demanda mundial de ventiladores en 2019 ascendía a 77,000 máquinas, sin embargo, para abril 2020 solo para el estado de Nueva York se pronosticó una demanda de aproximadamente 30,000 máquinas adicionales.

El WEF especifica que las industrias manufactureras de ventiladores han incrementado su producción en rangos de 30-50%, pero estos no pueden abastecer por si solos el crecimiento exponencial que ha tenido la demanda. Dada esta situación, los líderes a nivel mundial han visto la producción nacional como una solución ante la escasez de ventiladores y otros productos de primera necesidad para los casos de COVID-19. En

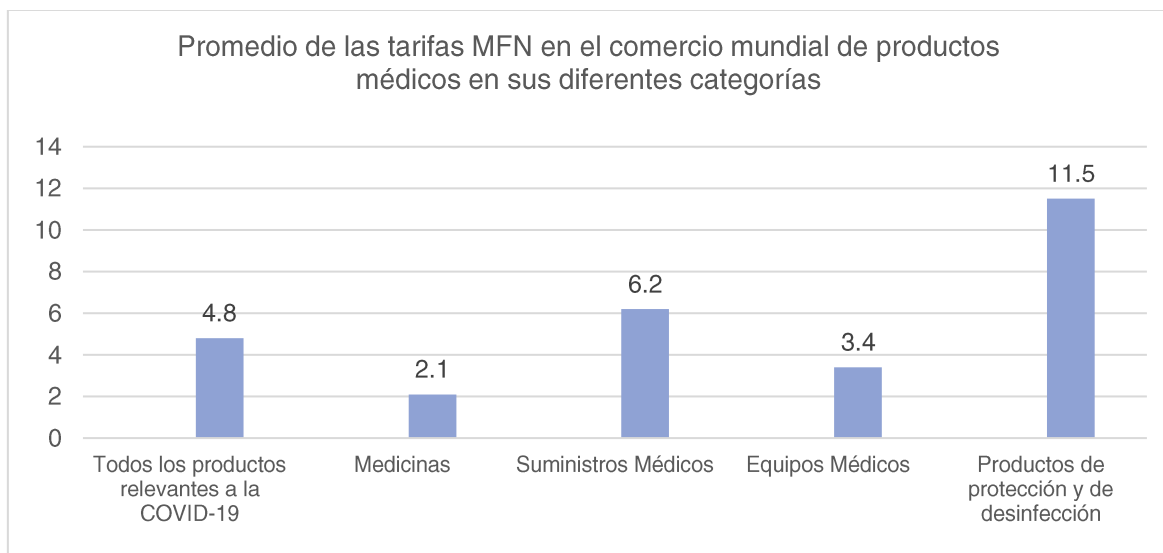
¹³ Incluyendo Tabaco y sus derivados, Productos Agroindustriales y Bebidas alcohólicas.

el corto plazo, la única forma de tener éxito es consiguiendo que los productores de ventiladores mejor establecidos, realicen una producción masiva y rápida.

Frente a la importancia de los productos médicos y al peso relativo que tienen estos en el comercio mundial, las tarifas arancelarias para este grupo de bienes es relativamente alta, 4.8% en promedio; y con alta variación según la categoría de productos.

La categoría de productos que presenta mayor tarifa son los relativos a la protección e higiene (mascarillas, trajes, productos de esterilización) que son los que apuntan a un mayor aumento de la demanda pues su utilización va más allá del personal médico o los pacientes infectados, sino que una gran parte de la población mundial estará demandando este tipo de productos en lo próximo.

Gráfico 4. Promedio de las tarifas MFN en el comercio mundial de productos médicos en sus diferentes categorías



Fuente: Organización Mundial de Comercio.

Según la OMC en promedio, los Miembros de la organización se comprometieron a no aumentar sus tarifas para más de tres de cada cuatro productos médicos. Sin embargo, se observan otros tipos de restricciones al comercio de estos productos con el aumento de la demanda.

Ante la alta demanda de productos de protección contra el COVID-19 y dispositivos médicos, algunos países han optado por cesar las exportaciones de dichos productos con el objetivo de suplir la demanda nacional de cada uno, mientras que otros países han establecido algunos requerimientos como licencias para exportar estos productos.

Según la Organización Mundial del Comercio (OMC), los principales exportadores de dichos productos al mundo son Alemania, Estados Unidos y Suiza, representando el 35% de las exportaciones de productos médicos; **mientras que China, Alemania y Estados Unidos exportan el 40% de los productos de protección personal al mundo.** Estos últimos forman parte de los países que han puesto restricciones a las exportaciones de los productos de primer orden para el combatir la COVID-19.

Tabla 5. Top 5 socios del top 3 de países importadores de productos médicos

Top 5 socios del top 3 de países importadores de productos médicos						
Importador	Socio	2017	2018	2019	Promedio (2017-2019)	Participación (%)
Estados Unidos	Irlanda	25,973	29,070	28,750	27,931	17%
	Alemania	16,455	20,160	22,390	19,668	12%
	Suiza	13,162	15,560	17,163	15,295	9%
	China	12,499	13,921	14,182	13,534	8%
	México	9,124	9,747	10,783	9,885	6%
Alemania	Países Bajos	11,356	11,804	15,863	13,008	16%
	Estados Unidos	13,067	12,604	8,004	11,225	14%
	Suiza	10,016	11,329	7,987	9,777	12%
	Irlanda	4,471	5,236	4,764	4,824	6%
	Bélgica	3,291	3,335	7,207	4,611	6%
China	Alemania	9,582	9,792	11,918	10,431	20%
	Estados Unidos	8,685	10,483	10,259	9,809	19%
	Japón	4,974	5,615	5,659	5,416	10%
	Francia	2,894	2,864	338	2,032	6%
	Italia	2,146	2,152	2,309	2,202	4%

Fuente: Organización Mundial del Comercio (OMC)

En la tabla 5, se puede ver que Estados Unidos importa el 14% de sus productos médicos de Alemania y el 8% de China; el 14% de las importaciones de productos médicos de Alemania procede de Estados Unidos (14%); y China importa estos productos principalmente desde Alemania (20%) y Estados Unidos (19%).

Si Alemania y Estados Unidos imponen restricciones serias a las exportaciones de productos médicos y farmacéuticos de sus países, la cadena de suministros mundial de estos productos se verá altamente afectada y hará falta la inserción de nuevos productores para suplir la demanda, que se estima permanecerá alta para los próximos meses.

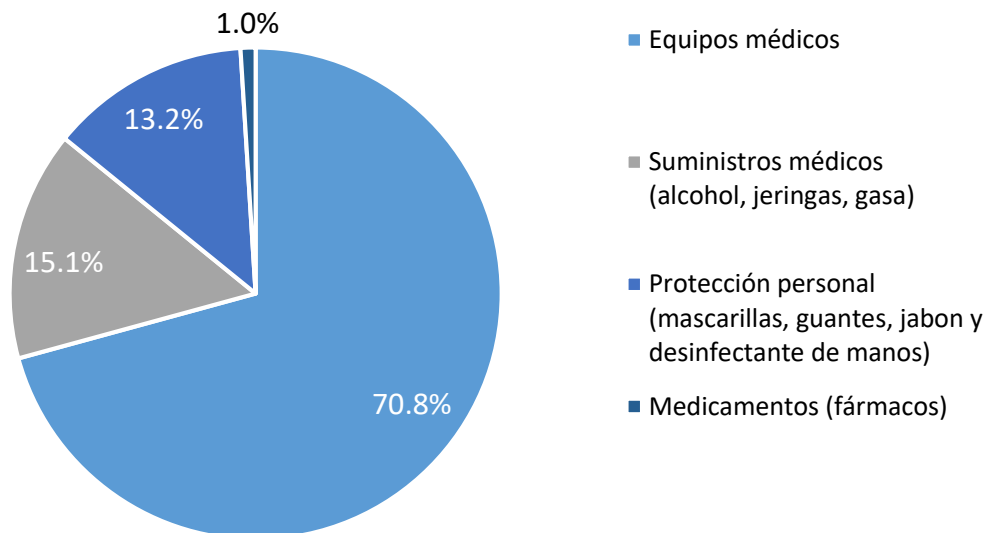
Caso República Dominicana

Exportaciones de productos médicos desde República Dominicana

Principales hallazgos

- En promedio, Estados Unidos ha sido el principal importador de suministros médicos, equipos médicos y productos de protección personal, llegando a importar el 85.9%, 65.8% y 49%, respectivamente, del valor de los principales productos médicos mencionados desde República Dominicana entre 2016-2019.
- El valor en miles de dólares de las exportaciones de respiradores artificiales y equipos de terapia de oxígeno desde República Dominicana hacia Estados Unidos creció en 21% entre 2018-2019, sin embargo, las exportaciones de este rubro hacia China se redujeron significativamente en ese período.
- Entre 2016-2019, Estados Unidos ha importado el 83.9% del valor de las mascarillas protectoras desde República Dominicana.

Gráfico 5. República Dominicana: Exportaciones de productos médicos (2019)



Fuente: Elaboración propia con datos de TradeMap y clasificación de productos Covid-19 de OMC

De acuerdo a los datos de comercio internacional de la plataforma TradeMap, en 2019 República Dominicana exportó US\$1, 832,127.00 en productos médicos. En el gráfico 3 se puede apreciar que para ese año el 70.8% de estos productos exportados por el país corresponden a Equipos médicos, siendo los principales destinos de exportación Estados Unidos y México. En ese sentido, el 15.1% de las exportaciones de productos médicos para 2019, han sido Suministros médicos, 13.2% Productos de protección personal (mascarillas, guantes, desinfectante de manos), y el 1% de las exportaciones de productos médicos desde República Dominicana correspondieron a Medicamentos.

Para los productos de Protección Personal (mascarillas, guantes, jabón y desinfectante de manos), para se espera un aumento importante de la demanda, pues no solo son utilizados por el personal médico, sino que también son utilizados por la ciudadanía en general, y algunos países como República Dominicana han declarado como obligatorio la utilización de mascarilla en espacios públicos. En el **Anexo 2** se detallan las

exportaciones de los tipos de productos médicos de República Dominicana y sus principales importadores.

A la fecha el país cuenta con 35 empresas dedicadas a la producción de productos médicos. Las cuáles son en su mayor parte de capital extranjero, y entre las que se encuentran algunas de las principales empresas a nivel global de fabricación de dispositivos médicos por lo que República Dominicana se encuentra dentro las redes globales de suministro de productos médicos.

Hoy en día este grupo de empresas tiene un perfil de operaciones más amplio que el que tenían en sus inicios y no solamente se enfocan en operaciones básicas de ensamblaje, sino que han integrado operaciones diversas que incluyen ensambles y empaques automatizados y semi-automatizados, operaciones de moldeo y extrusión, esterilización E-beam e ETO, así como cuartos limpios más grandes y sofisticados en sus controles. Esta expansión y complejización de operaciones implica una mayor demanda de materiales, suministros y servicios, lo que representa una oportunidad importante para poder lograr mayores encadenamientos con la economía local, así como a través de relocalizar empresas proveedoras a República Dominicana.

Además desde 2015 el país cuenta con un clúster de empresas de Dispositivos Médicos y Farmacéuticos con el objetivo de promover la educación, el encadenamiento local y la generación de nuevas oportunidades para obtener un sector más fuerte y competitivo a nivel internacional, guiado por la Asociación Dominicana de Zonas Francas y el Consejo Nacional de Zonas Francas de Exportación (CNZFE), y con el apoyo del Consejo Nacional de Competitividad.

3. Consideraciones Finales

- La pandemia del COVID-19 ha representado un gran reto para las sociedades y gobiernos desde su identificación. Según el WEF, la resiliencia y capacidad de adaptación serán determinantes para que las empresas sobrevivan a esta crisis. Los negocios han sido impactados por el cierre de operaciones, la disminución de sus ventas y, en algunos casos, han debido acudir a la transformación de su producción, esto último como medida de supervivencia en el mercado y aportar a la lucha contra la pandemia.
- En el sector de Zonas Francas de Exportación de la República Dominicana alrededor del 70% de las empresas están cerradas, con el restante 30% trabajando en capacidad reducida. En el mes de marzo, cuando se iniciaron las medidas sanitarias de contención contra la COVID-19, más de 500 empresas de ZZFF cesaron sus operaciones afectando las exportaciones del sector. En ese período las exportaciones de ZZFF se vieron más afectadas que las nacionales, mostrando una contracción de alrededor de 9% en el mes de marzo 2020.
- Con el aumento de la demanda global de productos de protección médica, se ha visto como recomendación natural incentivar este tipo de producción en países y empresas con un algún tipo de know-how, para incrementar la producción y poder satisfacer la demanda de forma expedita. Este tipo de bienes se producen en el país en el régimen de Zonas Francas de Exportación.
- En el caso de República Dominicana, en 2019 las exportaciones de productos médicos representaron el 0.3% de las importaciones mundiales de equipos médicos

y el 0.1% de la demanda de productos farmacéuticos¹⁴. Integrándose en las cadenas de suministro mundial de estos productos, como el país número 38 y 46, respectivamente.

- No es suficiente tener toda la disposición y disponibilidad industrial para producir dispositivos médicos y material desechable (mascarillas, guantes, desinfectante de manos, respiradores, test kits), también es importante revisar hacia donde van las políticas y regulaciones en ese sentido.
- Dentro del proceso de crisis y para asegurar la disponibilidad de equipos y medicamentos en sus territorios, algunos países han optado por cesar o limitar las exportaciones de productos médicos¹⁵, con el objetivo de suplir la demanda nacional de cada uno, mientras que otros países han establecido algunos requerimientos, como licencias, para exportar estos productos.

Esta situación que deja abierto un nuevo patrón de demanda mundial, con nuevos nichos de mercado, por ejemplo, Estados Unidos y Alemania que han implementado este tipo de políticas y suplen varios países de Europa y el mercado Chino, una disminución de sus cuotas podría ser una oportunidad para otros países que ya tienen relaciones comerciales establecidas con aquellos que vean sus demandas afectadas por las medidas individuales de los países suplidores.

- Estados Unidos, es el primer importador de productos médicos en el mundo, y en promedio ha importado el 85% del valor total de los suministros médicos desde República Dominicana, lo que es normal dado que hay una fuerte inversión estadounidense en el sector de productos médicos dominicano. Sin embargo, se nota una demanda creciente de las exportaciones de este tipo de productos desde el República Dominicana hacia países como Alemania y China, que completan el top 3 de países importadores de productos médicos en el mundo.
- A pesar de que existen oportunidades para el sector de dispositivos médicos y farmacéuticos, la disminución en las demás actividades del sector de ZZFF va a mostrar un fuerte impacto en el desempeño del sector durante el año, que podría ir desde una reducción de un 8% hasta más de un 70% de las exportaciones totales de ZZFF, el impacto dependerá tanto del comportamiento de los mercados internacionales como de la capacidad de adaptación de las empresas instaladas para aprovechar las oportunidades que se presenten y manejar la crisis.

4. Recomendaciones:

Sobre medidas sanitarias y producción:

La pandemia del COVID19 ha provocado transformaciones drásticas en varios sectores económicos. El sector de ZZFF no es ajeno a este fenómeno, admirándose en las figuras anteriores. A los fines de mantener la actividad productiva y evitar exposición a contagios, estas industrias deberán extremar las medidas sanitarias. Igualmente, será imprescindible limitar los niveles de aforo en áreas de trabajo, tal y como a la fecha han implementado algunas empresas del sector.

¹⁴ Fuente: trademap.org utilizando el total de exportaciones de productos en los códigos 90 y 30 del Sistema Armonizado.

¹⁵ https://www.wto.org/english/tratop_e/covid19_e/trade_related_goods_measure_e.htm

A pesar de que para las industrias de manufactura el teletrabajo es limitado, se deben asegurar estándares rigurosos en cuanto a medidas sanitarias, según lo establecido por el Ministerio de Salud Pública y autoridades correspondientes, en este caso concreto el Consejo Nacional de Zonas Francas

Hay una necesidad de mayor automatización de los procesos, se hace necesario repensar los procesos para disminuir la cantidad o ubicación de las personas por línea para que el distanciamiento social funcione.

Sobre la ola de demanda de productos médicos

Dado el aumento de la demanda de productos fabricados en empresas de ZZFF dominicanas, como productos médicos, y el imperativo de entrega “just in time” para atender a la urgencia sanitaria, las empresas que deberán contemplar un aumento de su nivel de stock.

La nueva demanda de insumos sanitarios tales como dispositivos médicos y otros artículos, constituye una oportunidad para inversión, considerando las restricciones implementadas por algunos socios comerciales que han cesado las exportaciones para suplir la demanda nacional. En tal sentido, como revelan las cifras, la oferta de estos productos actualmente no es suficiente, reforzando la oportunidad en el sector.

En las ZZFF dominicanas se pueden identificar dos tipos de empresas: las que son filiales de una casa matriz y las que manufacturan por contrato el producto terminado o una parte de este. Casi el 20% de las empresas de ZZFF se encuentran en las actividades de Textiles y Calzado. Estas empresas que podrían encontrar disminuida su demanda a la hora de reactivar operaciones podrían optar por reconversión de su producción para suplir la demanda creciente de productos de protección y otros productos médicos (mascarillas, respiradores etc.)

Aprovechar el mercado natural de Estados Unidos que es uno de los que se ve más afectados por la pandemia, por lo que se podría explorar una política de promoción para buscar suplir la demanda en aumento.

Sobre el efecto retroalimentación a la economía nacional

Para aprovechar esto último, y lograr un efecto retroalimentación en otros sectores productivos del país que apoye la creación de empleos y la dinamización de la economía, es necesario fortalecer los encadenamientos productivos entre zonas francas y empresas locales implementando un programa de desarrollo de proveedores locales a través de los siguiente:

1. Identificar necesidades de las empresas de zonas francas, en relación a los productos que podrían suplir las empresas locales (limpieza, plásticos, etc.).
2. Identificar incentivos que se puedan proveer a las empresas de zonas francas para que adquieran insumos en el mercado local. Al mismo tiempo, proveer asistencia o apoyo técnico y/o financiero a las empresas, en especial pymes, para generar capacidades y lograr que puedan cumplir con los requerimientos (por ejemplo, tiempo de entrega, calidad del producto) que exigen las empresas de ZZFF para poder adquirir insumos locales.
3. Análisis del marco regulatorio vigente para identificar barreras o trabas burocráticas que deban ser eliminadas para apoyar la generación de mayor encadenamiento entre ZZFF y empresas locales y para facilitar a las empresas

el proceso de transición hacia sectores o productos que registran una creciente demanda fruto de la pandemia.

4. Apoyar a las empresas en la identificación y adopción de nuevas vías para comercializar sus productos (como comercio electrónico, realización de B2B virtuales).

Sobre el empleo

Identificar, en coordinación con INFOTEP y los representantes del sector de zonas francas, nuevas necesidades de formación/capacitación que puedan demandar las empresas de zonas francas en estos momentos, fruto de cambios que deban adoptar en sus procesos productivos producto de la COVID-19.

Mantener la coordinación interinstitucional para la adopción de protocolos y buenas prácticas que permitan el desarrollo del trabajo en un ambiente seguro y velar por su estricto cumplimiento, a fin de mantener el distanciamiento social entre trabajadores, necesario evitar la propagación del virus.

Anexo1.

Cuadro 1 República Dominicana Exportaciones 2019 Top 10 Z.F US\$ Miles			
Código Arancelario	Nombre Producto	US\$	Participación del total Exp. ZF
2402.10	Cigarros "puros", incl. Despuntados y cigarrillos "puritos", que contengan tabaco	\$ 791,432.99	13.1%
8536.20	Disyuntores, para una tensión <= 1.000 V	\$ 699,360.16	11.6%
9018.90	Instrumentos y aparatos de medicina, cirugía o veterinaria, n.c.o.p.	\$ 669,109.94	11.1%
7113.19	Artículos de joyería y sus partes, de metales preciosos distintos de la plata, incl. revestidos ...	\$ 379,990.28	6.3%
6109.10	T-shirts y camisetas, de punto, de algodón	\$ 332,710.77	5.5%
3006.91	Instrumento identificado por el uso ostomio	\$ 293,581.37	4.9%
6405.10	Calzado con parte superior de cuero natural o regenerado (exc. con suela de caucho, plástico, ...	\$ 166,300.52	2.8%
3006.10	Catguts estériles y ligaduras estériles simil., para suturas quirúrgicas y adhesivos estériles ...	\$ 158,145.37	2.6%
9018.20	Aparatos de rayos ultravioletas o infrarrojos para uso médico	\$ 125,817.37	2.1%
5212.13	Tejidos de algodón, con un alto contenido de algodón, pero < 85% en peso, distintos de aquéllos.	\$ 103,945.27	1.7%
Total top 10		\$3,720,394.03	61.8%
Total Exportaciones Zonas Francas		\$6,020,321.85	100%

Fuente: Dirección General de Aduanas de la República Dominicana

Cuadro 2 República Dominicana Exportaciones Top 10 Z.F Enero-Febrero 2020 US\$ Miles			
Código Arancelario	Nombre Producto	US\$	Participación del total Exp. ZF
9018.90	Instrumentos y aparatos de medicina, cirugía o veterinaria, n.c.o.p.	\$ 118,208.13	12.2%
8536.20	Disyuntores, para una tensión <= 1.000 V	\$ 117,628.38	12.2%
2402.10	Cigarros "puros", incl. Despuntados y cigarrillos "puritos", que contengan tabaco	\$ 111,561.81	11.6%
7113.19	Artículos de joyería y sus partes, de metales preciosos distintos de la plata, incl. revestidos ...	\$ 59,501.32	6.2%
6109.10	T-shirts y camisetas, de punto, de algodón	\$ 45,107.12	4.7%
9018.20	Aparatos de rayos ultravioletas o infrarrojos para uso médico	\$ 34,953.92	3.6%
3006.91	Instrumento identificado por el uso ostomio	\$ 31,516.02	3.3%
6405.10	Calzado con parte superior de cuero natural o regenerado (exc. con suela de caucho, plástico, ...)	\$ 24,758.22	2.6%
3006.10	Catguts estériles y ligaduras estériles simil., para suturas quirúrgicas y adhesivos estériles ...	\$ 24,594.91	2.5%
5212.13	Tejidos de algodón, con un alto contenido de algodón, pero < 85% en peso, distintos de aquéllos .	\$ 21,009.58	2.2%
Total top 10		\$ 588,839.43	61.0%
Total Exportaciones Zonas Francas		\$ 965,803.21	100%

Fuente: Dirección General de Aduanas de la República Dominicana

Cuadro 3
Demanda Mundial del Top 10 Productos estrellas Z.F. de Rep. Dom.
Nov. 2019 - Feb. 2020
US\$ Miles

Código Arancelario	Nombre Producto	nov-19	dic-19	ene-20	feb-20	Crecimiento Nov. 18-19	Crecimiento Dic. 18-19	Crecimiento Ene. 19-20	Crecimiento Feb. 19-20
2402.10	Cigarros "puros", incl. Despuntados y cigarrillos "puritos", que contengan tabaco	\$ 204,211.00	\$ 192,143.00	\$ 126,441.00	\$ 20,903.00	-2.9%	10.3%	-19.8%	-88.8%
3006.10	Catguts estériles y ligaduras estériles simil., para suturas quirúrgicas y adhesivos estériles ...	\$ 372,286.00	\$ 332,489.00	\$ 216,103.00	\$ 41,499.00	1.0%	-2.7%	-41.0%	-87.6%
3006.91	Instrumento identificado por el uso ostomio	\$ 144,213.00	\$ 134,437.00	\$ 68,132.00	\$ 11,504.00	-2.6%	3.8%	-52.6%	-91.7%
5212.13	Tejidos de algodón, con un alto contenido de algodón, pero < 85% en peso, distintos de aquéllos	\$ 3,133.00	\$ 2,522.00	\$ 1,202.00	\$ 195.00	-15.7%	-26.1%	-54.8%	-90.2%
6109.10	T-shirts y camisetas, de punto, de algodón	\$ 1,686,376.00	\$ 1,844,827.00	\$ 1,540,277.00	\$ 217,460.00	-3.2%	4.3%	-33.2%	-90.2%
6405.10	Calzado con parte superior de cuero natural o regenerado (exc. con suela de caucho, plástico, ...)	\$ 28,960.00	\$ 29,598.00	\$ 18,903.00	\$ 2,019.00	-23.5%	-10.9%	-55.3%	-95.6%
7113.19	Artículos de joyería y sus partes, de metales preciosos distintos de la plata, incl. revestidos ...	\$ 4,241,457.00	\$ 3,627,194.00	\$ 2,741,616.00	\$ 1,534,384.00	5.9%	-3.3%	-19.7%	-56.8%
8536.20	Disyuntores, para una tensión <= 1.000 V	\$ 556,862.00	\$ 502,327.00	\$ 363,808.00	\$ 45,509.00	3.6%	4.9%	-30.6%	-91.0%
9018.20	Aparatos de rayos ultravioletas o infrarrojos para uso médico	\$ 27,249.00	\$ 34,337.00	\$ 13,268.00	\$ 4,080.00	-1.1%	17.1%	-47.2%	-80.9%
9018.90	Instrumentos y aparatos de medicina, cirugía o veterinaria, n.c.o.p.	\$ 16,598,661.00	\$ 16,251,802.00	\$ 10,760,532.00	\$ 2,836,389.00	-0.7%	3.3%	-29.7%	-81.2%
Total		\$23,863,408.00	\$22,951,676.00	\$15,850,282.00	\$4,713,942.00	0.3%	2.2%	-28.9%	-78.6%

Fuente:
Nota: Cifras preliminares

Trademap.org

Cuadro 4
Top 10 Importadores Productos estrellas ZF de Rep. Dom.
Nov. 2019 - Feb. 2020
US\$ Miles

<i>Importador</i>	<i>nov-19</i>	<i>dic-19</i>	<i>ene-20</i>	<i>feb-20</i>	<i>Crecimiento Nov. 18-19</i>	<i>Crecimiento Dic. 18-19</i>	<i>Crecimiento Ene. 19-20</i>	<i>Crecimiento Feb. 19-20</i>
Estados Unidos de América	\$ 2,436,633.00	\$ 2,401,034.00	\$ 2,154,853.00	\$ -	4.8%	11.4%	3.2%	-100.0%
Suiza	\$ 1,384,701.00	\$ 1,068,863.00	\$ 1,149,691.00	\$ 1,404,067.00	12.0%	-15.7%	-9.0%	-9.1%
Alemania	\$ 806,104.00	\$ 700,570.00	\$ 806,992.00	\$ -	1.4%	0.2%	1.5%	-100.0%
Francia	\$ 657,101.00	\$ 675,655.00	\$ 616,171.00	\$ -	-5.7%	-9.5%	-0.3%	-100.0%
China	\$ 621,660.00	\$ 748,426.00	\$ -	\$ -	24.6%	65.4%	-100.0%	-100.0%
Reino Unido	\$ 574,860.00	\$ 512,554.00	\$ 507,520.00	\$ -	-1.2%	-3.5%	-4.8%	-100.0%
Países Bajos	\$ 568,178.00	\$ 558,925.00	\$ -	\$ -	-0.6%	2.8%	-100.0%	-100.0%
Japón	\$ 467,940.00	\$ 487,964.00	\$ 597,543.00	\$ 496,419.00	-13.5%	-0.3%	10.8%	-6.8%
Singapur	\$ 459,579.00	\$ 403,203.00	\$ 445,689.00	\$ -	26.6%	15.3%	12.0%	-100.0%
Italia	\$ 403,835.00	\$ 371,392.00	\$ -	\$ -	3.3%	0.1%	-100.0%	-100.0%
Total	\$ 8,380,591.00	\$ 7,928,586.00	\$ 6,278,459.00	\$ 1,900,486.00	4.7%	4.2%	-19.1%	-75.3%

Fuente:

Trademap.org

Nota: Cifras preliminares

Cuadro 5 Costa Rica Exportaciones productos seleccionados Nov. 2019 - Feb. 2020 US\$ Miles					
Código Arancelario	Nombre Producto	nov-19	dic-19	Crecimiento Nov. 18-19	Crecimiento Dic. 18-19
2402.10	Cigarros "puros", incl. Despuntados y cigarrillos "puritos", que contengan tabaco	\$ 564.00	\$ 280.00	68.4%	34.6%
3006.10	Catguts estériles y ligaduras estériles simil., para suturas quirúrgicas y adhesivos estériles ...	\$ 3.00	\$ 12.00	N/A	N/A
3006.91	Instrumento identificado por el uso ostomio	\$ 1,061.00	\$ 1,529.00	N/A	N/A
6109.10	T-shirts y camisetas, de punto, de algodón	\$ 6.00	\$ 5.00	-83.8%	-95.0%
6405.10	Calzado con parte superior de cuero natural o regenerado (exc. con suela de caucho, plástico, ...	\$ -	\$ -	N/A	N/A
7113.19	Artículos de joyería y sus partes, de metales preciosos distintos de la plata, incl. revestidos ...	\$ 11.00	\$ 117.00	N/A	1362.5%
8536.20	Disyuntores, para una tensión <= 1.000 V	\$ 424.00	\$ 504.00	-45.2%	50.4%
9018.20	Aparatos de rayos ultravioletas o infrarrojos para uso médico	\$ -	\$ 10.00	N/A	N/A
9018.90	Instrumentos y aparatos de medicina, cirugía o veterinaria, n.c.o.p.	\$ -	\$ 10.00	N/A	N/A
Total		\$ 2,069.00	\$ 2,467.00	80.5%	278.4%

Fuente:

Trademap.org

Nota: Cifras preliminares

Cuadro 6
El Salvador
Exportaciones productos seleccionados
Nov. 2019 - Feb. 2020
US\$ Miles

Código Arancelario	Nombre Producto	nov-19	dic-19	ene-20	Crecimiento Nov. 18-19	Crecimiento Dic. 18-19	Crecimiento Ene. 19-20
2402.10	Cigarros "puros", incl. Despuntados y cigarrillos "puritos", que contengan tabaco	\$ 3.00	\$ 3.00	\$ 2.00	N/A	200.0%	100.0%
6109.10	T-shirts y camisetas, de punto, de algodón	\$ 15,910.00	\$19,060.00	\$23,503.00	-18.6%	22.6%	31.4%
6405.10	Calzado con parte superior de cuero natural o regenerado (exc. con suela de caucho, plástico,	\$ -	\$ -	\$ 1.00	N/A	N/A	-66.7%
7113.19	Artículos de joyería y sus partes, de metales preciosos distintos de la plata, incl. revestidos ...	\$ 72.00	\$ 64.00	\$ -	188.0%	0.0%	N/A
8536.20	Disyuntores, para una tensión <= 1.000 V	\$ 9.00	\$ 27.00	\$ 24.00	-74.3%	-73.5%	-14.3%
9018.20	Aparatos de rayos ultravioletas o infrarrojos para uso médico	\$ -	\$ -	\$ -	N/A	N/A	N/A
9018.90	Instrumentos y aparatos de medicina, cirugía o veterinaria, n.c.o.p.	\$ -	\$ -	\$ -	N/A	N/A	N/A
Total		\$ 15,994.00	\$19,154.00	\$23,530.00	-18.4%	21.9%	31.3%

Fuente:
Nota: Cifras preliminares

Trademap.org



Dirección de Inteligencia Competitiva

Anexo 2.
Exportaciones de medicamentos (fármacos)

Entre 2016-2019, República Dominicana exportó en promedio US\$57,364.58 en medicamentos, siendo los principales destinos Panamá (38.2%), Venezuela (22.2%) y Ecuador (19.4%). Los principales medicamentos que exporta República Dominicana son medicamentos para venta al por menor: medicamentos que consisten en productos mezclados o no mezclados (95.5%), medicamentos con antibióticos (2.8%), medicamentos con hormonas o esteroides (0.8%), medicamentos pro vitamínicos y con vitaminas (1.3%).

Tabla 6. República Dominicana: Top 5 medicamentos exportados por top de países importadores (2016-2019) En miles de dólares.

República Dominicana: Top 5 medicamentos exportados por top de países importadores (2016-2019) En miles de US\$							
Producto	Importadores	2016	2017	2018	2019*	Promedio (2016-2019)	Participación promedio
Medicamentos que consisten en productos mezclados y no mezclados para venta al por menor (300490)	Panamá	14,654.0	22,812.0	27,558.0	N/D	21,674.7	39.6%
	Venezuela	16,034.0	31,406.0	14,023.0	N/D	20,487.7	37.4%
	Ecuador	5,581.0	12,656.0	7,514.0	4356	7,526.8	13.7%
	Perú	5,072.0	5,127.0	5,751.0	3,827.0	4,944.3	9.0%
	Guatemala	2,928	1,527	1,697	2,096	2,062	3.8%
Medicamentos que contienen antibióticos para venta al por menor (300420)	Perú	0	0	728.0	1,988.0	1,358.0	83.1%
	Panamá	63.0	377.0	1,362.0	N/D	600.7	36.7%
	Ecuador	0	404.0	644.0	177.0	408.3	25.0%
	Bolivia	0	19.0	111.0	N/D	65.0	4.0%
	Nicaragua	0		24.0	N/D	24.0	1.5%
Medicamentos con hormonas o esteroides para venta al por menor (300439)	Honduras	282.0	785.0	293.0	N/D	453.3	60.6%
	Area Nes	2.0	106.0	336.0	N/D	148.0	19.8%
	Nigeria	0	100.0	65.0	N/D	82.5	11.0%
	Venezuela	0	9.0	95.0	N/D	52.0	6.9%
	Costa Rica	0		15.0	N/D	15.0	2.0%

* Datos espejo

Fuente: Elaboración propia con datos de TradeMap y clasificación de productos Covid-19 de OMC

Exportaciones de Suministros médicos: material gastable de hospitales y laboratorios (alcohol, jeringas, gasas)

En cuanto a los suministros médicos, República Dominicana exportó en promedio US\$194,875.6 entre 2016 y 2019. Los principales importadores de suministros médicos desde República Dominicana en el promedio del periodo 2016-2019 fueron Estados Unidos (85.9%), Países Bajos (26.5%) y Bélgica (11.2%)

Los principales productos de exportación fueron: material de sutura quirúrgico (57.9%), agujas, catéteres y cánulas usadas en las ciencias médicas (29.2%), agujas tubulares de metal usadas en medicina, y apósitos adhesivos para propósitos médicos y venta detallada (5.8%).

Tabla 7. República Dominicana: Top 5 Suministros médicos exportados y top de países importadores (2016-2019)

Tabla 7. República Dominicana: Top 5 Suministros médicos exportados y top de países importadores (2016-2019)							
En miles de US\$							
Producto	Importadores	2016	2017	2018	2019*	Promedio (2016-2019)	Participación promedio
Catgut quirúrgico estéril y materiales de sutura estéril similares (300610)	Estados Unidos	100,448	74,235	88,198	2,090	66,242.8	62.2%
	Países Bajos	0	2,528	6,159	104,325	28,253	26.5%
	Bélgica	17,503	17,480	713.	N/D	11,898.7	11.2%
	Brasil	9.0	14	4.0	336	90.8	0.1%
	Reino Unido	0	1.0	5.0	N/D	2.0	0.0%
Agujas, Catéteres, Cánulas usadas en ciencias médicas y quirúrgicas (901839)	Estados Unidos	69,674	44,930	50,540.	76,037	60,295.3	95.6%
	Alemania	0	0	36.0	9,289	2,331.3	3.7%
	Canadá	0	0	13.0	1,603	404	0.6%
	Haití	28	0	31	N/D	19.7	0.03%
	Trinidad y Tobago	0	21.0	11.0	N/D	10.7	0.02%
Agujas tubulares de metal para suturas, usadas en ciencias médicas y dentales (901832)	Estados Unidos	33	24,161	32,200	1,079	14,368.3	99.9%
	El Salvador	0	0	34.0	N/D	11.3	0.1%
	Francia	7.0	2.0	8.0	15.0	8.0	0.1%

* Datos espejo

Fuente: Elaboración propia con datos de TradeMap y clasificación de productos Covid-19 de OMC

Exportaciones de equipos médicos y tecnología

En el periodo 2016-2019, desde República Dominicana en promedio se exportaron US\$175,174.17 de los cuales el 31.9% fueron Aparatos para terapia de oxígeno, y respiradores artificiales, el 28.4% fue de Aparatos de rayos ultravioleta o infrarrojo usados en medicina y el 28% correspondió a Instrumentos y aparatos para análisis físico o químico. Los principales importadores de equipos médicos desde República Dominicana en el promedio del período 2016-2018 han sido Estados Unidos (65.8%), Nueva Zelanda (10.6%), y México (10.2%).

Tabla 8. República Dominicana: Top 3 Productos de equipos médicos exportados y top de

Tabla 1. República Dominicana: Top 3 Productos de equipos médicos exportados y top de países importadores (2016-2019)							
En miles de US\$							
Producto	Importadores	2016	2017	2018	2019*	Promedio (2016-2019*)	Participación promedio
Ozonoterapia, terapia de oxígeno, terapia aerosol, respiradores artificiales y otras terapias (901920)	Estados Unidos	48,634	41,879	20,726	25,079.0	34,079.5	61.0%
	México	95.0	1,710	11,399	9,529	5,683.3	10.2%
	China	4,099	5,243	6,207	2.0	3,887.8	7.0%
	Nueva Zelandia	8,255	4,065	5,035	6,357	5,928	10.6%
	Italia	1,488	1,653	1,425	1,474	1,510	2.7%
Aparatos de rayos ultravioleta infrarrojo usados en ciencias médicas, quirúrgicas dentales (901820)	Estados Unidos	1,865.0	77,929	40,213	2,275.0	30,570.5	61.4%
	Italia		5,88.0	10,518	6.0	5,470.7	11.0%
	Países Bajos	48.0	3,114	3,937	4.0	1,775.8	3.6%
	Japón	0	2,349	1,160	N/D	1,754.5	3.5%
Instrumentos y aparatos para análisis físico o químico, o para medir chequear viscosidad (902780)	Nepal	0	141	284	N/D	212.5	0.4%
	Estados Unidos	48,128	51,577	47,100	8.0	36,703.3	74.9%
	Países Bajos	1.0		26.0	N/D	13.5	0.028%
	Alemania	4.0	4.0	22.0	N/D	10.0	0.020%
	Perú	0	0	7.0	N/D	2.3	0.005%
Jamaica	0	0	6.0	N/D	2.0	0.004%	

* Datos espejo

Fuente: Elaboración propia con datos de TradeMap y clasificación de productos Covid-19 de OMC países importadores (2016-2019)

Exportaciones de Productos de protección personal (desinfectante de manos, guantes, mascarillas, gafas protectoras)

En el periodo 2016-2019, República Dominicana exportó en promedio US\$137,208.67 en productos de protección personal, compuesto en su mayoría mascarillas de protección (90%), Otros productos de limpieza (6.5%), jabón de manos (3.7%) y desinfectante de manos (0.02%). Los principales importadores de los productos de protección personal desde República Dominicana en el promedio del periodo 2016-2018 han sido Haití (49.3%), Estados Unidos (48.9%) y Costa Rica (0.6%).

Tabla 9. República Dominicana: Top 3 Productos de protección personal exportados y top de países importadores (2016-2019)

Tabla 2. República Dominicana: Top 3 Productos de protección personal exportados y top de países importadores (2016-2019)
En miles de US\$

Producto	Importadores	2016	2017	2018	2019*	Promedio (2016-2019*)	Participación Promedio
Mascarillas protectoras (392690, 630790)	Estados Unidos	67,232.0	66,409.0	71,112.0	207,054.0	102,951.8	83.9%
	Haití	10,106.0	9,906.0	9,835.0	N/D	9,949.0	8.1%
	Costa Rica	562.0	268.0	248.0	1,725.0	700.8	0.6%
	Trinidad y Tobago	254.0	98.0	295.0	N/D	215.7	0.2%
	Nepal	49.0	41.0	151.0	N/D	80.3	0.1%
Otros productos de limpieza (340220)	Haití	8,275.0	8,278.0	3,775.0	N/D	6,776.0	75.7%
	Estados Unidos	147.0	312.0	489.0	1,228.0	544.0	6.1%
	Bahamas	0	37.0	309.0	N/D	173.0	1.9%
	Islas Vírgenes Británicas	0	116.0	111.0	N/D	113.5	1.3%
	Cuba	45.0	25.0	119.0	N/D	63.0	0.7%
Jabón de manos (340111, 340130)	Haití	3,276.0	3,278.0	3,295.0	N/D	3,283.0	64.2%
	Estados Unidos	2,954.0	3,008.0	2,976.0	2,643.0	2,895.3	56.6%
	Curazao	36.0	105.0	104.0	N/D	81.7	1.6%
	Venezuela	179.0	43.0	12.0	N/D	78.0	1.5%

* Datos espejo

Fuente: Elaboración propia con datos de TradeMap y clasificación de productos Covid-19 de OMC